



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru încheierea unui Memorandum între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova, privind înfrățirea unităților administrativ-teritoriale din cele două state

Analizând propunerea legislativă pentru încheierea unui Memorandum între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova, privind înfrățirea unităților administrativ-teritoriale din cele două state, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.PLX 432 din 3.10.2005,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează negativ propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect adoptarea unei legi prin care să se stabilească obligația pentru Guvernul României de a încheia cu Guvernul Republicii Moldova, un Memorandum privind înfrățirea unităților administrativ-teritoriale din cele două state.

Prin natura sa, proiectul face parte din categoria legilor ordinare.

Prima Cameră sesizată cu dezbateră și adoptarea proiectului este Camera Deputaților.

Menționăm că o propunere legislativă având același obiect de reglementare a fost respinsă de Senat, în calitate de Cameră decizională, în primăvara anului în curs.

2. Încheierea **tratatelor internaționale** este reglementată prin Constituție și prin Legea nr.590/2003 privind tratatele.

În conformitate cu dispozițiile Constituției, „Președintele încheie tratate în numele României ... și le supune spre ratificare Parlamentului ... Celelalte tratate și acorduri internaționale se încheie, se aprobă sau se ratifică potrivit procedurii stabilite prin lege” (art.91 alin.(1)); printre atribuțiile Guvernului, figurează și aceea de „a asigura realizarea politicii ... externe a țării” (art.102 alin.(1)).

Potrivit Legii nr.590/2003, pentru **aprobarea inițierii negocierilor unui tratat la nivel guvernamental**, precum și a **semnării acestuia**, se aplică următoarea procedură: ministerul sau autoritatea administrației publice centrale pentru care această atribuție este expres prevăzută (instituția inițiatoare), elaborează un Memorandum care va fi avizat de către Ministerul Afacerilor Externe precum și de către celelalte ministere în competențele cărora se află domeniul reglementat. Acest document se înaintează spre aprobare Guvernului României. În cazul în care este vorba de tratate pentru care este necesară aprobarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, aprobarea de către Guvern se va da, după ce va fi fost primită această aprobare (art.3, 4 și 13-15).

Semnalăm faptul că sistemul existent în legislația română se regăsește în toate statele, deoarece negocierea și semnarea de tratate revine Executivului, în vreme ce Parlamentul are ca atribuție doar ratificarea/aderarea la tratate.


Întreaga procedură de încheiere a tratatelor, precum și modalitățile de care trebuie să se țină seama sunt reglementate atât la nivel constituțional cât și printr-o lege organică și, ca atare, ea nu poate fi ocolită prin adoptarea unei legi care ar pune în discuție reglementarea existentă. Ca atare, apreciem că **propunerea legislativă nu este în concordanță cu prevederile constituționale și legale menționate mai sus.**

3. Atâta vreme cât „Președintele reprezintă statul român” (art.80), iar Guvernul „asigură realizarea politicii ... externe a țării” (art.102 alin.(1)), și potrivit art.11 lit.k) din Legea nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului și a ministerelor, în realizarea funcțiilor sale, Guvernul are ca atribuție principală negocierea și încheierea, în condițiile legii, de convenții și alte înțelegeri internaționale la nivel guvernamental, responsabilitatea încheierii

(negocierii și semnării) de tratate revenind acestora, în virtutea „principiului separației și echilibrului puterilor în stat, **Parlamentul**, care „este ... unica autoritate legiuitoare a țării” **nu poate adopta legi prin care să oblige Guvernul să încheie un tratat și nici nu este necesar să-l autorizeze în acest sens**, deoarece acest atribut îl are în baza Constituției.

Menționăm că înțelegerile avute în vedere de propunerea legislativă se pot încheia, în baza art.41 din Legea nr.590/2003, de **autoritățile administrației publice locale**, care pot iniția negocieri pentru încheierea de înțelegeri de cooperare cu autorități similare din alte state, în condițiile stabilite prin lege.

Aceste condiții sunt prevăzute în prezent prin dispozițiile alin.(1) - (6) ale acestui articol, precum și prin cele ale art.11 – 14 din Legea administrației publice locale, nr.215/2001.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.1433/17.10.2005